

ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL MAȘLOC
Localitatea Mașloc nr.95 Județul Timiș
C.U.I. 5481533 <http://www.masloc.ro> e-mail: primaria_masloc@yahoo.com
Telefon 0256/231205 Fax 0256/231209

Hotărârea nr.31

Din 13.08.2025

privind aprobarea

Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Mașloc, județul Timiș

Consiliul Local Mașloc, județul Timiș:

Având în vedere:

- Referatul de aprobare prezentat de domnul primar al com. Mașloc;
- Raportul compartimentului de specialitate,
- Studiul de fezabilitate nr. GZV/25/2021 – “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- Proiectul tehnic nr.GVR/25/2023 - “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- D.T.A.C. nr. MASLOC R-SRMP GZVR/2023 - “Conducta de racord și SRPM din cadrul obiectivului de investiții: “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- Ordinul comun MDLPA/ME nr. 2210/11.10.2023 respectiv nr. 1395/24.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”;
- Contractul de finanțare nr. 4342/09.01.2025 pentru Programul național de investiții “Anghel saligny”, încheiat între MDLPA și U.A.T. Comuna Masloc;

In aplicarea prevederilor:

- art.154, art.155 din O.U.G. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârile de Guvern nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Legii nr.51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilități publice;

- Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;

- Legii energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul prevederilor art.108 lit.d), art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b), lit.c) si lit.d), alin. (4) lit.e), alin (6) lit.a), alin (7), lit.n), art 139, alin. (3) lit.g), art. 196, alin. (1) lit. a) si art.297 alin.(1) lit.d) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificarile si completarile ulterioare:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aproba Studiul de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Mașloc, județul Timiș, pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate, conform Anexei 1, parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2 Se aproba documentatia de atribuire pentru concesionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Mașloc, județul Timiș, pe baza Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate.

Art.3 Se aproba concesionarea si demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale pe teritoriul comunei Mașloc, județul Timiș, in conformitate cu prevederile Hotararii Guvernului nr.209/2019, pe baza Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate intocmit de SC GAZ VEST REȚELE S.R.L.

Art.4 In conformitate cu dispozitiile art.154 si art.155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul comunei Mașloc, cu aparatul de specialitate pe care il conduce, va asigura, in conditiile prevazute de lege, punerea in aplicare a prevederilor prezentei.

Art.5 Secretarul general al Comunei Mașloc va face publica prezenta hotarare prin afisare si o va comunica persoanelor, autoritatilor si institutiilor interesate.

Presedinte de sedinta,
Tubec Ioana-Olimpia



Contrasemneaza pentru legalitate,
Secretar general comuna,
Szigeti Cornel-Daniel

STUDIU DE FUNDAMENTARE

**A DECIZIEI DE CONCESIONARE A SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE
DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA MAȘLOC, SATELE
MAȘLOC ȘI ALIOȘ, JUDEȚUL TIMIȘ**

CUPRINS

1. Introducere.....	5
1.1. Definiții.....	6
1.2. Continutul dosarului preliminar.....	8
1.3. Scopul studiului de fundamentare.....	10
1.4. Cadru legal.....	10
2. Obiectul studiului de fundamentare.....	11
2.1. Situația existentă.....	14
2.2. Aspecte generale.....	15
2.2.1. Prezentarea infrastructurii detinute de către entitatea contractantă – bunuri de retur.....	15
2.2.2. Prezentarea situației actuale a exploatarei infrastructurii.....	16
2.3. Fezabilitatea tehnică.....	16
2.3.1. Informații legale.....	16
2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare.....	18
3. Serviciul de utilitate publică și concesiunare.....	20
3.1. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat.....	20
3.2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.....	21
4. Analiza riscurilor.....	27
5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.....	30
6. Nivelul minim al redevenței.....	32
7. Modalitatea de acordare a concesiunii.....	33
8. Durata estimată a concesiunii.....	35
9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii.....	35
10. Concluzii și recomandări.....	37
11. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.....	38

1. Introducere

"Strategia Energetică a României 2022-2030, cu perspectiva anului 2050" reprezintă un document directiv care conturează viziunea și stabilește obiectivele cheie ale evoluției sectorului energetic. Se identifică punctele de referință la nivel național, european și global care influențează și orientează politicile și deciziile din domeniul energetic.

Viziunea Strategiei Energetice a României se concentrează pe extinderea sectorului energetic într-un mod sustenabil, menținând o creștere economică solidă și asigurând accesibilitatea la resurse. Aceasta se desfășoară într-un context în care sunt implementate politicile privind clima și energia pentru 2030, conform pachetului legislativ ***Energie Curată pentru Toți Europeanii***. Aceste politici includ stabilirea de obiective privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, utilizarea surselor regenerabile de energie și îmbunătățirea eficienței energetice, având în vedere și perspectiva integrării în *Pactul Ecologic European 2050*.

Creșterea sectorului energetic înseamnă adoptarea tehnologiilor inovatoare nepoluante în toate subsectoarele sistemului energetic. România își propune să rămână un furnizor de energie stabil în regiunea sud-europeană, să construiască noi capacități de producție bazate pe tehnologii de vârf nepoluante și să facă tranziția de la combustibili fosili solizi la gaze naturale și surse regenerabile de energie. Modernizarea și retehnologizarea capacităților de producție existente, respectarea normelor de mediu, consolidarea rețelelor de transport și distribuție, încurajarea producerii de energie descentralizată, stimularea consumului intern eficient, precum și exportul reprezintă aspecte esențiale ale acestei strategii.

Prin aceste inițiative, se vizează consolidarea sistemului energetic național, conferindu-i putere, siguranță și stabilitate, menținând în același timp rolul României ca furnizor de securitate energetică în regiune. Un element deosebit de important în procesul de dezvoltare este asigurarea unei tranziții energetice echitabile, gestionând în mod eficient impactul social și economic al acestui proces.

Gazele naturale, datorită faptului că generează aproximativ jumătate din efectele poluante cu CO₂ în raport cu alți combustibili fosili, sunt considerate un combustibil de tranziție în parcursul pe care sursele regenerabile îl au pentru a corespunde sectorul energetic. Rolul pe care gazele naturale îl au în a face tranziția dintre combustibilii fosili și combustibilii și tehnologii cu emisii reduse, este important întrucât acestea pot atenua provocările pe care sursele regenerabile le întâmpină în sectorul energetic.

Comuna Masloc, prin implementarea proiectului pentru înființarea unui sistem inteligent de distribuție gaze naturale, respectă strategie, scopul investiției fiind asigurarea unui sistem modern și eficient, cu creșterea flexibilității și eficienței în operare a rețelelor de gaze naturale, îmbunătățirea nivelului de trai al populației prin ridicarea substanțială a gradului de confort al gospodăriilor din mediul rural, reducerea impactului asupra mediului (tăierea pădurilor, reducerea poluării) și o mai bună dezvoltare economică a zonei.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructura energetică transeuropeană, propune un set de măsuri pentru

atingerea obiectivelor UE în domeniu, că: integrarea și funcționarea pieței interne a energiei, asigurarea securității energetice a UE, promovarea și dezvoltarea eficienței energetice și a energiei din surse regenerabile și promovarea interconectării rețelelor energetice.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 a identificat, pentru perioada 2020 și după, un număr de 12 (douăsprezece) coridoare și domenii transeuropene prioritare care acoperă rețelele de energie electrică și de gaze, precum și infrastructura de transport a petrolului și dioxidului de carbon, din care face parte și România.

Prin racordarea populației și a clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale se urmărește creșterea standardelor de viață și de locuit a populației prin asigurarea unor condiții îmbunătățite pentru încălzirea locuințelor sau prepararea hranei față de condițiile de locuire existente în prezent în care încălzirea locuințelor sau prepararea hranei se realizează pe baza de lemne, cu impact asupra emiterii unor cantități sporite de noxe și poluanți, în contradicție cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene.

Prin racordarea clienților noncasnici, instituții publice și operatori economici, la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale se va îmbunătăți calitatea serviciilor publice prestate de alimentare cu energie termică sau de asigurare a apei calde menajere ori de utilizare a gazelor naturale în procesele de producție sau în activitatea curentă cu impact direct asupra competitivității operatorilor economici sau a calității serviciilor publice prestate de către instituțiile publice, dar și asupra reducerii emisiilor de noxe în atmosfera ca urmare a utilizării combustibilului solid.

România are rezerve de gaze naturale dovedite de 100 miliarde metri cubi; cea mai mare parte a resurselor de gaze naturale ale României sunt situate în Transilvania, Moldova, Muntenia și Marea Neagră, aproximativ 75% dintre ele aflându-se în Transilvania, în special în județele Mureș și Sibiu.

Prin ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană, România urcă de pe locul 3 pe locul 2 în topul celor mai mari producători de gaze naturale din UE, după Olanda, producția medie anuală fiind de circa 10 mld mc, **17,48%** din producția realizată la nivelul UE, după Olanda a cărei producție a reprezentat aproximativ 42,34% din producția totală înregistrată în anul 2021

1.1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) *autorizație pentru înființare* - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e) *construcție* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;

- f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i) *documentația de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,
- j) *informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;*
- k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m) *execuția de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n) *licență de operare* - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- p) *sistem de distribuție a gazelor naturale* – rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-

măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;

q) *ofertant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;

r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocierie, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

t) *specificatii tehnice* - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;

u) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;

v) *zile* - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

1.2. Conținutul dosarului preliminar întocmit în vederea concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Datele de identificare ale solicitantului	U.A.T. Comuna Mașloc Sediu: Localitatea Mașloc, str. ---, nr. 95, județul Timiș, Cod postal: 307270, Telefon: +40 256231205, Fax: +40 256231209, E-mail: primariasmasloc1@yahoo.com Pagină web: https://www.comunamasloc.ro
Obiectul concesiunii	Operare, intretinere si reparatii a sistemului de distribuție gaze naturale în Comuna Mașloc, județul Timiș
Hotărârea consiliului local privind punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției	Nu este cazul (realizarea obiectivului de investiție este în sarcina concedentului/autorității publice locale)
Hotărârea consiliului local privind modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a	Hotarârea consiliului local privind punerea la dispozitia concesionarului a terenurilor ocupate de obiectivele aferente sistemului de

terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale	distributie a gazelor naturale pentru realizarea unor eventuale lucrari de executie, operare, exploatare, intretinere, reparatii, pe toată durata concesiunii, pentru obiectivul de investitie "Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș"
Hotărârea consiliului local privind regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare-măsurare-de predare (SRMP) și al stațiilor de reglare de sector (SRS)	Hotarârea consiliului local privind punerea la dispozitia concesionarului a terenurilor ocupate de obiectivele aferente sistemului de distributie a gazelor naturale pentru realizarea unor eventuale lucrari de executie, operare, exploatare, intretinere, reparatii, pe toată durata concesiunii, pentru obiectivul de investitie "Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș"
Avizul tehnic de principiu (ATP) Avizele tehnice de racordare (ATR)	Avizul tehnic de principiu (ATP), nr. 90037/24.11.2021, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind alimentarea cu gaze naturale; Avizele tehnice de racordare (ATR) , nr. 62936/28.08.2023 si nr. 66936/09.08.2024 emise de de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind soluția de racordare conductă, racord înaltă presiune, stație de reglare, măsurare, predare – SRMP
Dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției	Extrase CF
Certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților	CU nr. 18/18.09.2023 Avizele de principiu
Studiu de fezabilitate al obiectivului de investiții	Nr. GZV/25/2021 intocmit de SC GAZ VEST RETELE S.R.L.
Proiectul tehnic – Retea de distributie gaze	Nr. GVR/25/2023 intocmit de SC GAZ

naturale	VEST RETELE S.R.L.
D.T.A.C. – Racord si S.R.M.P.	Nr. MASLOC R-SRMP GZVR/2023 intocmit de SC GAZ VEST RETELE S.R.L.

1.3. Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesiune

Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesiune este de **analiză** a elementelor tehnice, economice, instituționale și legale aferente cadrului de desfășurare a activității de realizarea unor eventuale lucrări de execuție, operare, exploatare și întreținere, **a sistemului de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, județul Timiș și identificarea celei mai bune soluții de gestiune a acestui serviciu.**

Studiul examinează fezabilitatea economică a delegării sau concesiunii serviciului. Se analizează costurile implicate, proiecțiile veniturilor, investițiile necesare și rentabilitatea pe termen mediu. Scopul este de a identifica și evalua atât riscurile, cât și oportunitățile asociate cu concesiunea serviciului. Se examinează factori precum schimbările legislative, riscurile operaționale și posibilitățile de îmbunătățire.

Prin realizarea acestui studiu, autoritățile pot lua decizii informate și strategice, asigurând că procesul de concesiune se desfășoară într-un mod eficient, transparent și în beneficiul comunității.

1.4. Cadru legal

Prin Programele de guvernare adoptate de Parlamentul României, în perioada 2017-2021, au fost prevăzute obiective și măsuri cu impact asupra investițiilor în sistemul de distribuție a gazelor naturale, fiind prevăzute și noi surse de finanțare a investițiilor. Obiectivele din sectorul distribuției de gaze naturale au fost îndeplinite parțial, prin prevederea de noi surse de finanțare (Programul Anghel Saligny, POIM, taxa pe monopol în baza OG nr. 5/2013) a investițiilor în vederea dezvoltării rețelelor de distribuție gaze naturale, doar că sumele alocate prin programele de finanțare au acoperit doar o mică parte din solicitările de finanțare sau nu au constituit sursă de finanțare a investițiilor (taxa pe monopol).

Totodată, s-a realizat transferul calității de concedent a serviciului de concesiune a distribuției de gaze naturale către autoritățile administrației publice locale (cu excepția contractelor de concesiune pentru care Ministerul Energiei îndeplinește calitatea de autoritate concedentă).

Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, precum și conținutul-cadru al caietului de sarcini este stabilit prin HG nr. 209/2019.

Bunurile proprietate publică aferente obiectivelor/sistemelor de transport și înmagazinare a gazelor naturale, precum și serviciile de transport, de înmagazinare și de distribuție a gazelor naturale fac obiectul concesiunii către persoane juridice române sau străine, în condițiile legii.

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale actualizată;
- Hotărârea de Guvern nr. 209/03.04.2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Ordinul nr. 131/2022 privind aprobarea Standardului de performanță pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată;
- Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea 51 din 8 martie 2006 (*republicată) a serviciilor comunitare de utilități publice.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesiune a Serviciului Public de Distribuție a gazelor naturale în comuna Mașloc, cu satele aparținătoare: Mașloc (reședința) și Alioș, județul Timiș.

În condițiile **Legii nr. 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr. 2** a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile **art. 5 din HG nr. 209/2019** pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini”, precum și a **art. 11, alin.(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificări și completări ulterioare.

Având în vedere necesitatea comunei Mașloc, de a demara procedura de concesiune, de a concesiuna serviciul de distribuție gaze naturale și de a executa lucrările conform documentațiilor, avizelor/autorizațiilor și acordurilor din faza de proiectare pentru a înființa sistemul de distribuție gaze naturale și întocmirea devizului general în conformitate cu Ordinul nr. 278/167/2022 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea

Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, se elaboreaza prezentul Studiu de fundamentare.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- **Avizul tehnic de principiu (ATP)** nr. 90037/24.11.2021, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind soluția de alimentare;
- **Avizele tehnice de racordare (ATR)**, nr. 62936/28.08.2023 și nr. 66936/09.08.2024 emise de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind soluția de racordare conductă, racord înaltă presiune, stație de reglare, măsurare, predare – SRMP;
- Studiul de fezabilitate nr. GZV/25/2021 – “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- Proiectul tehnic nr. GVR/25/2023 - “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- D.T.A.C. nr. MASLOC R-SRMP GZVR/2023 - “Conducta de racord și SRPM din cadrul obiectivului de investiții: “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”, întocmit de S.C. GAZ VEST REȚELE S.R.L.;
- Ordinul comun MDLPA/ME nr. 2210/11.10.2023 respectiv nr. 1395/24.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, proiectului i-a fost alocată suma de 5.000.000,00 lei.
- Contractul de finanțare nr. 4342/09.01.2025 încheiat între MDLPA și U.A.T. Comuna Masloc pentru Programul Național de investiții „Anghel Saligny” pentru categoria de investiții prevăzută la art.4 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2021;
- Hotărârea Consiliului Local al comunei Masloc, nr.6 din 13.03.2024, privind aprobarea studiului de fezabilitate, a devizului general, a indicatorilor tehnico-economici și a cofinanțării proiectului privind obiectivul de investiții: “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș” și Hotărârea Consiliului Local al comunei Masloc, nr.29 din 17.09.2024, privind aprobarea devizului general actualizat, a indicatorilor tehnico-economici actualizați și a cofinanțării proiectului conform devizului general actualizat, privind obiectivul de investiții: “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Mașloc.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi

considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

1. Hotărârea nr. 209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 „În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

- a) inițierea procedurii de concesionare;
- b) elaborarea de către concedent a „Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare;” si Capitolul III, Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, a documentației de atribuire și aprobarea concesionării.

Articolul 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

Articolul 6 Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale.”

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

Conform studiului de fezabilitate, Comuna Mașloc - Localitățile Mașloc și Alioș, nu dispun de rețele de distribuție a gazelor naturale pentru racordarea consumatorilor casnici cât și non casnici. Comuna Mașloc are un număr de: 681 gospodării, 14 obiective socio-culturale și 3 operatori economici, fiind preconizat ca se vor racorda un număr de 459 clienți casnici și 14 clienți non-casnici.

În prezent locuitorii comunei Mașloc, instituțiile publice și agenții economici consumă pentru încălzirea spațiilor, prepararea apei calde menajere și a hranei drept combustibili: lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid ușor, motorină, butelii cu GPL, propan, butan, panouri solare etc.

Condițiile de trai din cadrul localităților aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

Așa cum s-a precizat, comuna Mașloc în prezent – nu este racordată la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

Dinamica cererii, pentru viitorii 15 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

Durata zilnică:	3 ore pentru prepararea hranei 8 ore pentru încălzire și preparare apă caldă de consum
Durata anuală:	365 zile pentru prepararea hranei 150 zile pentru încălzire

S-a preconizat o rata de racordare la 100,00%, avandu-se in vedere:

- costurile de realizare a unui sistem individual de incalzire bazat pe utilizarea gazelor naturale raportate la posibilitatile financiare reduse ale unora dintre locuitori;
- faptul ca o anumita parte din gospodariile individuale sunt utilizate doar ca locuinte de vacanta;
- existenta unor sisteme de incalzire bazate pe alti combustibili.

Debitul total de gaz instalat, calculat pentru dimensionarea sistemului de distribuție gaze **presiune medie: 1403 mc/h** pentru comuna Masloc cu satele apartinătoare Mașloc și Alioș.

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, realizarea rețelilor prin care gazele naturale combustibile, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;
- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;
- Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele două comune;
- Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;
- Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;
- Îmbunătățirea sănătății populației rurale;
- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;
- Crearea a noi locuri de muncă.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Prezentarea infrastructurii detinute de catre autoritatea contractanta – bunuri de retur

În prezent lucrarile de infiintare a retelei de gaz au fost atribuite de catre autoritatea contractanta/concedent in urma unei proceduri organizate separat, ce s-a desfasurat in S.E.A.P, in baza Legii 98/2016 actualizata, privind achizitiile publice, fiind in curs de executie, procentul de executie fiind: 61% din rețeaua de distribuție. Lungimea rețelei de distribuție executată este 17.129 m, după cum urmează: DN63 – 13.599 m, DN90 – 801 m, DN110 – 35 m, DN125 – 2694 m. Lungimea rețelei de distribuție ramasă de executat fiind de: 5.091 m, după cum urmează: DN63 – 179 m, DN90 – 41 m, DN110 – 817 m, DN125 – 3709 m, DN160 – 345 m, și un număr de 473 de racorduri echipate cu contoare inteligente.

In ceea ce privesc lucrarile de executie a conductei de racord si statia de reglare-masurare-predare (SRMP), acestea urmeaza sa fie atribuite de catre autoritatea contractanta/concedent in urma unei proceduri organizate separat, ce se va desfasura in

S.E.A.P, in baza Legii 98/2016 actualizata, privind achizitiile publice, dupa intocmirea proiectului tehnic de catre SC GAZ VEST RETELE S.R.L., care se afla in curs de elaborare - astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

În anul 2023, Comuna Mașloc a fost selectata spre finantare pentru realizarea investitiei: **“Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”** – investitie ce va fi finantata prin Programul „Anghel Saligny”, bugetul local si din alte surse legal constituite la nivelul comunei Masloc, jud. Timis (credite, fonduri nerambursabile, fonduri guvernamentale, si/sau neguvernamentale, etc.).

Conform Ordinului comun MDLPA/ME nr. 2210/11.10.2023 respectiv nr. 1395/24.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii “Anghel Saligny”, pentru categoria de investitii prevazuta la art. 4 alin. (1) lit. e), din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2021, si Contractului de finantare nr. 4342/09.01.2025 incheiat intre MDLPA si U.A.T. Comuna Masloc, U.A.T. Comuna Mașloc va primi de la bugetul de stat suma de - **5.000.000,00 lei cu T.V.A. inclus**, iar conform HCL nr.6 din 13.03.2024 s-a aprobat contributia de la bugetul local in cuantum de 9.997.521,95 lei cu TVA inclus, contributie care a fost actualizata prin HCL nr.29 din 17.09.2024, conform careia s-a aprobat contributia de la bugetul local in cuantum de **9.217.806,16 lei cu TVA inclus**.

2.2.2. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii

În prezent lucrarile de infiintare a rețelei de gaz sunt in curs de executie, procentul de executie fiind: 61% din rețeaua de distributie. Lungimea rețelei de distributie executata este 17.129 m, dupa cum urmeaza: DN63 – 13.599 m, DN90 – 801 m, DN110 – 35 m, DN125 – 2694 m. Lungimea rețelei de distributie ramasa de executat fiind de: 5.091 m, dupa cum urmeaza: DN63 – 179 m, DN90 – 41 m, DN110 – 817 m, DN125 – 3709 m, DN160 – 345 m, si un numar de 473 de racorduri echipate cu contoare inteligente.

In ceea ce privesc lucrarile de executie a conductei de racord si statia de reglare-masurare-predare (SRMP), acestea urmeaza sa fie atribuite de catre autoritatea contractanta/concedent in urma unei proceduri organizate separat, ce se va desfasura in S.E.A.P, in baza Legii 98/2016 actualizata, privind achizitiile publice, dupa intocmirea proiectului tehnic de catre SC GAZ VEST RETELE S.R.L., care se afla in curs de elaborare - nu se poate discuta despre o infrastructura actuală.

2.3. Fezabilitatea tehnica

2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

(1) Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin.(3) “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.,

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(1^a) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) *gestiune directă;*

b) *gestiune delegată.*

(3) *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.*

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit.g), respectiv lit.h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2¹): „*Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:*

a) *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale*

operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze Naturale a Comunei Masloc este o soluție legală.

2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Din datele Studiului de fezabilitate/D.T.A.C./Proiectului tehnic, pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul Comunei Mașloc, localitățile Mașloc și Alioș, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

1. Racord și SRMP

Stația de reglare măsurare pentru alimentarea cu gaze naturale a sistemului de distribuție gaze naturale, situată în localitatea Mașloc, Jud. Timiș, va fi amplasată pe teritoriul administrativ al comunei Mașloc, pe parcela cu număr cadastral 404864.

Amplasamentul pe care se va monta obiectivul de investiții, respectiv stația de reglare măsurare proiectată și calea de acces către aceasta, va fi cedat spre folosință pe toată perioada de existență a obiectivului, de către proprietar către SNTGN TRANSGAZ SA, cu titlu gratuit, respectându-se legislația în vigoare.

Conform avizului tehnic de racordare, nr. 66936/09.08.2024 emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A., descrierea succintă a soluției de racordare este:

- a) punctul de racordare coordonate STEREO 70 estimate: X (224979) și Y (506105);
- b) punctul de delimitare robinetul de ieșire al SRMP;
- c) racord de gaze naturale nou, DN100, PN40, racordat la conducta de transport gaze naturale DN500, Coroi-Maşloc (Vest II) , PN40 bar, având lungimea cuprinsă între min.0,01 km și max.0,1 km, amplasat în limita de siguranță ale conductei de transport în care se va face racordarea;
- d) stație de reglare-măsurare-predare a gazelor naturale (SRMP) nouă cu o capacitate maximă de 3166 Smc/h.

2. Sistemul de distribuție

Soluția tehnică implică înființarea distribuției de gaze naturale prin realizarea conductei de distribuție.

Traseul rețelei va urmări configurația străzilor și va fi pe cât posibil rectiliniu, preferabil în

Aceasta optiune este posibila si oportuna la acest moment, in special din perspectiva inexistentei pentru autoritatea contractanta a oricaror riscuri de operare a sistemului de distributie a gazelor naturale, acestea urmand a fi transferate in integralitate in sarcina concesionarului, autoritatea contractanta/concedentul neavand nicio obligatie de nicio natura cu privire la operarea, respectiv intretinerea sistemului de distributie catre concesionar. In acest sens, se va considera ca riscul de operare este transferat concesionarului atunci cand pierderea potentiala estimata suportata de acesta nu este una neglijabila.

Asadar, administrarea si operarea sistemului de distributie a gazelor naturale de catre entitatea terita selectata in conformitate cu prevederile legale in vigoare, este posibila si oportuna, intrucat prezinta urmatoarele avantaje:

- eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti cu pregătire în domeniu;
- economii de resurse prin apelarea la operatori cu experienta in aceasta activitate;
- exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta;
- posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre comuna Masloc;
- posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract;
- transferarea catre operatorul serviciului de distributie de gaze naturale a intregului risc de operare si costurile de intretinere a sistemului de distributie de gaze naturale.

Singurul dezavantaj aferent optiunii 2, este timpul necesar pentru realizarea procedurii de selectie a unui operator privat, insa acest dezavantaj, desi nu este neglijabil, este acoperit de avantajele acestei optiuni, in special de faptul ca, operatorul va prelua toate riscurile de operare si costurile de intretinere a sistemului de distributie a gazelor naturale.

Concluzia:

Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

3. Serviciul de utilitate publica si concesionare

3.1. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinul președintelui ANRE nr.131/2022. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor privind serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale și/sau contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale prin încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare-primire a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de executia unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- întreruperea/limitarea/reluarea prestării serviciului de distribuție a gazelor naturale;

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Exploatarea/mentenanța obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale, se realizează de operatori economici autorizați ANRE pe tip de obiectiv/sistem/instalație, prin intermediul instalatorilor autorizați ANRE, în baza licențelor de operare deținute și în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

3.2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Acordarea concesiunii pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale este justificată de o combinație de factori economici, financiari, sociali și de mediu. Prin implicarea sectorului privat, se urmărește obținerea unor beneficii semnificative care să sprijine

dezvoltarea sustenabilă și îmbunătățirea vieții comunității în ansamblu.

Motive de ordin economic:

1. **Eficiența Economică prin optimizarea resurselor** - operatorii economici specializați pot aduce expertiză și eficiență operațională, contribuind la optimizarea resurselor și costurilor asociate furnizării serviciului.
2. **Investiții și dezvoltare** - concesionarea poate atrage investiții private semnificative în modernizarea și/sau extinderea infrastructurii, contribuind la dezvoltarea economică locală și la crearea de noi locuri de muncă.
3. **Inovație Tehnologică prin implementarea tehnologiilor avansate** - operatorii economici specializați pot introduce tehnologii avansate și inovatoare, îmbunătățind eficiența, calitatea și siguranța serviciului.
4. **Riscuri și Responsabilități** – prin transferul riscurilor - concesionarea poate implica transferul anumitor riscuri și responsabilități către operatorul economic, reducând astfel presiunea financiară și operațională asupra autorităților locale.
5. **Competiție și calitatea serviciului prin stimularea competiției** - atragerea mai multor operatori economici prin concesionare poate stimula competiția, ceea ce ar putea îmbunătăți calitatea și eficiența serviciului.
6. **Flexibilitate și adaptabilitate la schimbări economice** - operatorii economici pot avea o structură financiară și operațională mai flexibilă, facilitând adaptarea la schimbările economice sau la cerințele în evoluție ale pieței.
7. **Promovarea eficienței energetice** - operatorii specializați pot aduce expertiză în promovarea și implementarea practicilor eficiente din punct de vedere energetic, contribuind astfel la o distribuție mai sustenabilă a gazelor naturale.
8. **Asigurarea / Garanția continuității serviciului** - operatorii economici pot aduce resurse și expertiză pentru a asigura o furnizare constantă și fiabilă a gazelor naturale, prevenind întreruperile și îmbunătățind satisfacția clienților.
9. **Reducerea incertitudinii financiare prin estimarea costurilor pe termen lung** - concesionarea poate implica contracte cu termen lung și stabilite, oferind autorităților locale o mai mare certitudine în ceea ce privește costurile și investițiile pe termen lung, după caz.
10. **Prioritizarea serviciului public, prin concentrarea pe nucleul serviciului** - prin externalizarea gestionării serviciului de utilitate publică către operatori specializați, autoritățile locale pot concentra mai bine resursele și eforturile asupra altor aspecte cheie ale administrației publice.

Motive de ordin financiar:

1. **Atragerea de investiții private prin capital privat** - concesionarea poate aduce capital privat semnificativ în domeniu, asigurând resurse financiare pentru modernizare, și îmbunătățirea infrastructurii.
2. **Optimizarea costurilor care determină eficiența operațională** - operatorii economici specializați pot aduce experiență și eficiență operațională, contribuind la optimizarea costurilor asociate furnizării serviciului.
3. **Transferul riscurilor financiare care determină responsabilitate financiară** – prin concesionare, operatorul economic preia anumite riscuri financiare și responsabilități, reducând astfel presiunea financiară asupra autorităților locale.

4. **Planificare financiară pe termen lung prin contractare pe termen îndelungat** - concesionarea implică, în cele mai multe cazuri, încheierea de contracte pe termen lung, oferind autorităților locale o mai mare predictibilitate în privința costurilor și a surselor financiare pe durată mai lungă.
5. **Evitarea investițiilor publice masive prin evitarea datoriilor publice** - externalizarea serviciului poate elimina nevoia de investiții masive din partea autorităților locale, evitând astfel creșterea semnificativă a datoriei publice.
6. **Eficiența cheltuielilor de capital prin utilizarea eficientă a resurselor** - operatorii economici pot gestiona mai eficient cheltuielile de capital, asigurând că investițiile sunt direcționate către proiecte cu cel mai mare impact și beneficii economice.
7. **Competiție și reducerea costurilor** - atragerea mai multor operatori prin concesionare poate stimula competiția, contribuind la reducerea costurilor și îmbunătățirea eficienței.
8. **Sursă de Venituri pentru Autoritatea locală**, care primește redevență pentru serviciul concesionat, furnizând o sursă stabilă de venituri pentru a acoperi alte nevoi bugetare.
9. **Flexibilitate financiară prin gestionarea riscurilor economice** - operatorii economici pot fi mai bine echipați pentru a gestiona riscurile economice și volatilitatea pieței, oferind astfel o mai mare flexibilitate financiară.
10. **Cofinanțare** - concesionarea poate permite accesul la resurse financiare suplimentare din partea concesionarului, contribuind la finanțarea proiectelor de dezvoltare și modernizare, după caz.
11. **Stabilitatea financiară** - implicarea operatorilor privați cu experiență poate aduce o mai mare stabilitate financiară, reducând presiunile asupra bugetului public.
12. **Sustenabilitate financiară pe termen lung prin planificare** - concesionarea poate asigura sustenabilitatea financiară pe termen lung, oferind un model de afacere mai predictibil și gestionabil.

Motive de Ordin Social:

1. **Crearea și menținerea locurilor de muncă** prin generarea de oportunități de angajare - concesionarea poate aduce investiții și extinderea infrastructurii, contribuind la crearea de noi locuri de muncă în comunitate și menținerea forței de muncă existente.
2. **Acces la servicii pentru comunitate** - concesionarea asigură comunității accesul la servicii eficiente și fiabile de distribuție a gazelor naturale, îmbunătățind calitatea vieții locuitorilor și contribuie la asigurarea accesului universal la servicii de gaze naturale în comunități diverse, inclusiv cele mai puțin populate sau marginalizate.
3. **Dezvoltarea comunității** - Proiectele asociate cu concesionarea pot sprijini dezvoltarea socială prin investiții în infrastructură locală, educație și programe sociale.
4. **Implicare Locală** - concesionarul poate avea un interes direct în implicarea și sprijinirea comunității locale, consolidând legăturile sociale și culturale.
5. **Îmbunătățirea calității vieții prin furnizarea unui serviciu esențial** - asigurarea unui serviciu eficient și fiabil de distribuție a gazelor naturale contribuie la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, oferindu-le o sursă mai accesibilă și convenabilă de energie.
6. **Promovarea siguranței locuitorilor în utilizarea gazelor naturale** - operatorii economici pot implementa programe și inițiative pentru a informa și instrui comunitatea în privința utilizării sigure a gazelor naturale, contribuind astfel la reducerea riscurilor și a incidentelor.

7. **Gestionarea situațiilor de urgență prin asigurarea de resurse pentru intervenții în urgențe** -operatorii economici specializați pot aduce resurse și capacități pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență, asigurând protecția comunității în fața riscurilor asociate distribuției gazelor naturale.
8. **Participarea comunitară prin implicarea comunitară** - operatorii economici pot dezvolta programe de responsabilitate socială și colaborare cu comunitatea, contribuind la inițiative locale, sponsorizări și dezvoltare durabilă.
9. **Asigurarea drepturilor consumatorilor prin protecția acestora** - prin intermediul contractelor de concesiune, se pot implementa clauze pentru a asigura protecția drepturilor consumatorilor, inclusiv tarife echitabile și standarde ridicate ale serviciului.
10. **Adaptarea la nevoile comunității prin flexibilitate în servicii** - operatorii economici pot fi mai flexibili în a se adapta la nevoile specifice ale comunității, contribuind la personalizarea serviciilor în funcție de cerințele locale.
11. **Promovarea incluziunii sociale, incluziunea grupurilor vulnerabile** - prin programe și politici adecvate, concesionarea poate contribui la incluziunea socială a grupurilor vulnerabile, asigurându-le acces la serviciile de distribuție a gazelor naturale.

Motive de Ordin de Mediu:

1. **Promovarea surselor de energie curată** - concesionarea poate facilita tranziția către o distribuție a gazelor naturale mai ecologică, promovând sursa de energie mai curată comparativ cu alte surse tradiționale, mai poluante sau neregenerabile.
2. **Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră** - utilizarea gazelor naturale poate contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în comparație cu alte surse de energie mai poluante, având un impact pozitiv asupra mediului și schimbărilor climatice.
3. **Implementarea Tehnologiilor Eco-Friendly** - concesionarea poate să aducă cu sine adoptarea tehnologiilor și practicilor care reduc amprenta de carbon și promovează utilizarea durabilă a resurselor.
4. **Promovarea eficienței energetice prin optimizarea consumului** - operatorii economici specializați pot implementa tehnologii și practici care să optimizeze consumul de energie și să promoveze eficiența energetică în distribuția gazelor naturale.
5. **Managementul durabil al resurselor** - operatorul privat poate implementa practici de management durabil al resurselor, având în vedere impactul asupra mediului și necesitatea conservării resurselor naturale.
6. **Investiții în energii regenerabile prin finanțarea proiectelor de energii regenerabile** - concesionarea poate permite operatorului economic să investească în proiecte de energie regenerabilă sau în inițiative pentru reducerea amprentei de carbon, contribuind la tranziția către surse de energie sustenabile.
7. **Protejarea biodiversității și a habitatelor naturale prin management durabil al infrastructurii** - operatorii economici pot implementa practici și tehnologii care să minimizeze impactul asupra biodiversității și a habitatelor naturale în timpul operării și/sau modernizării infrastructurii.
8. **Gestionarea responsabilă și eficientă a deșeurilor** - concesionarea poate implica angajamente pentru gestionarea responsabilă a deșeurilor și a subproduselor industriale, minimizând impactul negativ asupra mediului înconjurător.
9. **Prevenirea poluării și contaminării datorată standardelor ridicate de siguranță** -

operatorii economici pot implementa standarde ridicate de siguranță și proceduri pentru a preveni poluarea și contaminarea resurselor naturale, inclusiv a apei și a solului.

10. Monitorizare și raportare a impactului ambiental prin transparență și responsabilitate - concesiunea poate implica cerințe de monitorizare și raportare a impactului asupra mediului, asigurând transparența și responsabilitatea în gestionarea activităților.

11. Adaptarea la schimbările climatice - operatorii economici pot implementa inițiative de adaptare la schimbările climatice pentru a minimiza impactul asupra serviciului și comunității în condiții de variabilitate climatică.

12. Conservarea resurselor naturale și eficiența în utilizarea resurselor - prin tehnologii mai eficiente și gestionarea rațională a resurselor, concesiunea poate contribui la conservarea resurselor naturale și la reducerea presiunii asupra ecosistemelor.

Un serviciu de utilitate publică în domeniul gazelor gestionat de autoritățile locale poate fi concesiunat pentru a asigura o administrare eficientă și sustenabilă. Motivațiile pentru acordarea concesiunii includ optimizarea eficienței operaționale, atragerea investițiilor private și asigurarea unui serviciu de calitate pentru comunitate.

În vederea menținerii siguranței sistemelor de distribuție a gazelor naturale este necesar ca investițiile operatorilor de distribuție să fie axate inclusiv pe reabilitarea și modernizarea rețelei de distribuție, în vederea asigurării securității în exploatare, a creșterii eficienței acestora prin scăderea consumului tehnologic, a creșterii fiabilității prin reducerea numărului și duratei întreruperilor neprogramate și a prelungirii duratei de funcționare în condiții optime.

Toate aceste motive arată cum concesiunea poate aduce beneficii semnificative pentru eficiența, dezvoltarea și durabilitatea serviciului de distribuție a gazelor naturale, beneficii substanțiale pentru asigurarea resurselor financiare necesare și pentru eficiența financiară a serviciului de distribuție a gazelor naturale, poate contribui la dezvoltarea socială și la îmbunătățirea calității vieții în comunitatea locală și poate fi utilizată pentru a promova practici mai sustenabile și pentru a minimiza impactul negativ asupra mediului în cadrul serviciilor de utilitate publică.

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Există următoarele motive care au dus la luarea în considerare a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună:

- pret de cost mai mic decât al celorlalți combustibili utilizați în prezent;
- asigura un confort termic și igienic superior combustibililor utilizați până în prezent;
- nu implica spații de depozitare;
- nu implica mijloace de transport și forța de muncă aferentă acestora.

Prin înființarea distribuției inteligente cu gaze naturale se realizează un grad sporit de confort, se reduc substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană și de asemenea se reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale pentru, comuna Mașloc, județul Timiș nu a fost concesionat până în prezent.

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesară pentru asigurarea unor condiții optime de desfășurare a activităților în cadrul obiectivelor social-culturale și în toate gospodăriile comunei.

Această investiție va duce la:

- importantă economisire de combustibili convenționali și o disponibilizare considerabilă de masă lemnoasă și butelii cu gaz lichefiat;
- creșterea nivelului de trai al populației;
- asigurarea unui trai decent pentru toți locuitorii comunei;
- impact pozitiv pentru sănătatea populației;
- reducerea riscului de poluare cu reziduuri rezultate din arderea materialului lemnos sau a cărbunilor, a particulelor în suspensie;
- atragerea investițiilor în zonele rurale; crearea de noi locuri de muncă;
- diminuarea tendințelor de declin social și economic;
- asigurarea unei imagini bune a comunei, în general în contextul local și regional, iar pe termen lung, posibilitatea atragerii de investitori noi;
- creșterea economiilor în bugetul familiilor.

Gazul metan va fi utilizat atât în prepararea hranei și a apei calde menajere cât și în încălzirea locuințelor pe timp de iarnă. În momentul de față încălzirea în cadrul gospodăriilor este asigurată de sobe și centrale termice care folosesc drept combustibil material lemnos și alți combustibili convenționali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuată în mediul rural, dăunătoare atât mediului natural cât mai ales omului, datorită cantităților mari de CO₂, sulf și particule în suspensie eliberate în atmosferă. În cadrul Uniunii Europene există reglementări de mediu care prevăd limitarea emisiilor de CO₂, sulf și particule în suspensie, acestea din urmă reprezentând un adevărat pericol pentru viața omului în special, ele provenind din arderea de combustibili fosili și de material lemnos în cadrul gospodăriilor.

În acest sens înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale, nu numai că va limita aceste emisii dar va diminua și pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe în urma arderii combustibililor solizi. În plus, această măsură va reduce cantitatea de material lemnos și alți combustibili convenționali constituind pe termen lung o măsură “verde”, durabilă de protecție a mediului.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, operarea și exploatarea lui este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnul de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.

În acest sens înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale, nu numai că va limita aceste emisii dar va diminua și pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe în urmări arderii combustibililor solizi. În plus, această măsură va reduce cantitatea de material lemnos și alți combustibili convenționali constituind pe termen lung o măsură “verde”, durabilă de protecție a mediului.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnul de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și decât gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.
- creșterea atractivității zonei pentru implementarea de noi activități economice pentru investitorii autohtoni și străini;

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon, prin micșorarea suprafețelor de pădure care se vor defrișa.

Obiectivul general al investiției vizează îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație, creșterea nivelului de trai, a gradului de confort și igiena precum și asigurarea accesului la serviciile de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.

4. Analiza riscurilor

Atribuirea unei concesiuni de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, ori ambele. Se presupune că concesionarul își asumă riscul de operare atunci când, în condiții de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate, dacă este cazul sau a costurilor suportate pentru exploatarea serviciilor care fac obiectul concesiunii.

Partea riscului transferată către concesionar implică o expunere reală la situațiile neprevăzute care pot apărea pe piață, astfel încât orice pierdere potențială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor și a planificării în timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viață a unui proiect, trebuie identificate, alocate și evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Identificarea și gestionarea eficientă a acestor riscuri sunt esențiale pentru asigurarea succesului proiectului de concesionare a rețelei de gaze în Vadu Pașii și pentru protejarea intereselor părților implicate.

I. Principalele riscuri asociate concesionării rețelei de gaze în Masloc:

A. Riscuri referitoare la locație

- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse*
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse*
- D. Riscuri de finantare a activitatii*
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor*
- F. Riscuri legislative/politice*
- G. Riscuri naturale*
- H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire*
- I. Riscuri de operare si de intretinere*

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza domeniului public/privat al UAT Maşloc, localitatile Maşloc (reşedinţa) şi Alioş, judetul Timiş;
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al UAT – Comuna Maşloc, localitatile Maşloc (reşedinţa) şi Alioş, judetul Timiş;
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati;
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului.

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere;

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie;
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii;
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid.

D. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii;
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului;
- Riscul de insolvabilitate;
- Modificari ale sistemului de impozitare.

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata;
- Inrautatarea situatiei economice generale;
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime;
- Publicitate adversa;
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii;

- Riscul defectarii unor echipamente;
- Riscul necesitatii unor investitii suport;
- Riscul litigiilor;
- Riscul securitatii bunurilor;
- Riscul de asigurare;
- Riscul de furnizare a utilitatilor;
- Riscul capacitatii de management;
- Riscul de cash-flow.

F. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei.

G. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale;
- Cutremur si alte evenimente naturale;
- Terorism;
- Forta majora.

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire;
- Opozitia publica fata de proiect;
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire;
- Semnarea contractului de concesiune.

I. Riscuri de operare si de intretinere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări si/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- a) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul

operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.**

II. Măsuri de mitigare a riscurilor:

- **realizarea de analize periodice de risc:** efectuarea de analize de risc periodice pentru a identifica și evalua evoluțiile și schimbările care pot afecta proiectul.
- **diversificarea surselor de finanțare:** căutarea și atragerea unor surse multiple de finanțare pentru a reduce dependența de o singură sursă.
- **angajament continuu cu comunitatea:** menținerea unui dialog deschis și continuu cu comunitatea pentru a înțelege preocupările și a răspunde la întrebări.
- **implementarea tehnologiilor de securitate:** adoptarea tehnologiilor avansate de securitate cibernetică și fizică pentru a proteja infrastructura și datele.
- **monitorizare permanentă a schimbărilor legislative:** menținerea unei echipe specializate pentru a monitoriza în permanență schimbările legislative și pentru a se conforma acestora.
- **planuri de conservare a mediului:** dezvoltarea și implementarea de planuri specifice pentru conservarea mediului și reducerea impactului asupra biodiversității.
- **planuri de contingență și de urgență:** elaborarea de planuri de contingenta și de urgență pentru a gestiona eficient evenimentele neprevăzute și pentru a minimiza impactul acestora.
- **promovarea eficienței energetice:** implementarea unor programe de promovare a eficienței energetice și de utilizare sustenabilă a resurselor în operațiunile curente.

5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

În prezent, lucrările aferente obiectivului de investiții având ca obiect: **“Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Mașloc, satele Mașloc și Alioș, județul Timiș”**, sunt în curs de execuție, investiția realizându-se în cadrul unui proiect finanțat prin PROGRAMUL NAȚIONAL DE INVESTIȚII, “Anghel Saligny” prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95 din 3 septembrie 2021.

Conform Ordinului comun MDLPA/ME nr. 2210/11.10.2023 respectiv nr. 1395/24.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, și Contractului de finanțare nr. 4342/09.01.2025 încheiat între MDLPA și U.A.T. Comuna Mașloc, U.A.T. Comuna Mașloc va primi de la bugetul de stat suma de - **5.000.000,00 lei cu T.V.A. inclus**, contribuția proprie de la bugetul local fiind: **9.217.806,16 lei cu TVA inclus**.

Asadar, prezentul studiu de fundamentare are în vedere doar operațiunea de concesiune/exploatare a serviciului de distribuție de gaze naturale, întrucât lucrările de

înființare a rețelei de distribuție a gazelor naturale vor fi realizate din fonduri ale Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, lucrări ce au fost atribuite de către autoritatea contractantă/concedent în urma unei proceduri organizate separat, ce s-a desfășurat în S.E.A.P, în baza Legii 98/2016 actualizată, privind achizițiile publice. Rețeaua rezultată va fi predată operatorului câștigător ca și bun de retur. În ceea ce privesc lucrările de execuție a conductei de racord și stația de reglare-măsurare-predare (SRMP), acestea urmează a fi atribuite de către autoritatea contractantă/concedent în urma unei proceduri organizate separat, ce se va desfășura în S.E.A.P, în baza Legii 98/2016 actualizată, privind achizițiile publice, după întocmirea proiectului tehnic de către SC GAZ VEST REȚELE S.R.L., care se află în curs de elaborare.

În conformitate cu prevederile art.105 din Legea nr.123/2012 actualizată, concedentul asigură urmărirea executării lucrărilor prevăzute în autorizația de înființare, prin personal contractual autorizat conform reglementărilor ANRE. Raportat la prevederile Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr.199/2020 actualizat, serviciile de asistență tehnică pentru urmărirea lucrărilor, sunt realizate de către operatorul de distribuție cu o experiență similară mai mare de 3 ani - SC Gaz Vest S.A., în baza Contractului de prestări servicii nr.1247/24.04.2024, încheiat între Primăria Comunei Mașloc în calitate de achizitor și SC Gaz Vest S.A. în calitate de prestator, contract încheiat anterior obținerii autorizației de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale și a demarării lucrărilor de execuție, prin următoarea persoană: dl. Neagu Lucian conform autorizației nr.00016196/17.05.2010.

Operatorul/concesionarul câștigător va avea în sarcină doar operațiuni și lucrări ce vor rezulta după momentul în care preia rețeaua de gaz înființată, ca bun de retur, respectiv punerea în funcțiune, întreținerea, repararea, modernizarea, dezvoltarea sistemului de distribuție de gaze naturale.

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică de sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Conform devizului general actualizat, valoarea estimată totală a investițiilor este de: 14.217.806,17 lei cu TVA inclus, din care C+M reprezintă 9.254.472,26 lei cu TVA inclus și cuprinde:

- Racordarea comunei la conducta de transport DN500PN40, Masloc-Coroi (vest II);
- Realizarea unei conducte de racord de înaltă presiune DN100 PN40, în lungime de 5 m;
- Montarea în localitatea Masloc, pe parcela cu număr cadastral 404864, a unui modul SRMP cu o capacitate tehnologică de 3166 Scm/h;
- Pe teritoriul comunei Masloc, (pentru localitățile Masloc și Alios) se va monta o rețea inteligentă de distribuție gaze naturale având o lungime de 22.600 m* și racorduri având o lungime de 5164 m, ce va funcționa în regim de medie presiune;
- Numărul de gospodării care beneficiază de racordarea la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale: 473, din care 459 clienți casnici și 14 clienți non-casnici

*** Nota!**

În urma Dispoziției de șantier nr.1 – Schimbare locație SRMP, lungimea rețelei de

distributie s-a diminuat, rezultand o lungime de **L = 22.220 m**.

Durata de realizare a investiei este de 18 luni pentru executia lucrarilor, din momentul emiterii ordinului de începere a lucrarilor si pâna la receptia de la terminarea lucrarilor, conform graficului de realizare a investitiei, conform Studiului de fezabilitate.

Solutia tehnica de alimentare cu gaze, prevazuta in studiul de fezabilitate cuprinde urmatoarele obiecte si categorii de lucrari, expuse in sensul de curgere al gazelor:

- Racord functionand in regim de inalta presiune;
- Statie de reglare-masurare-predare gaze naturale;
- Retea de conducte distributie de gaze naturale in regim de presiune medie;
- Racorduri individuale.

6. Nivelul minim al redevenței

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definita ca o datorie, o obligatie care este platita in bani sau in natura, sub forma de cote, periodic si la date fixe.

Potrivit dispozitiilor punctului A.2 din Anexa A la HG nr. 2019/2019, concesiunea se face in baza unui contract prin care o persoana numita concedent transmite pentru o perioada determinata, de cel mult 49 ani, unei alte persoane, numita concesionar, care actioneaza pe riscul si pe raspunderea sa, dreptul si obligatia de exploatare a unui bun, a unei activitati sau a unui serviciu public, in schimbul unei redevente.

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar. In plus, concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d), din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de minim 1%.

Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

Astfel, se propune un nivel minim al redevenței de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

7. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție agazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini* și cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

4. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achizitii Publice, în conformitate cu art. 8, alineat 2 din *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a*

gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

8. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este **mai mare de 5 ani**, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesionării de **maxim 49 de ani**.

9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Calendarul estimativ al procesului de concesionare a rețelei de gaze în Comuna Masloc:

Nr. ctr.	ACTIVITATEA	TERMEN PREVIZIBIL (zile)
Etapă de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesionare		
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1
2	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare	15
3	Supunerea spre aprobarea de către Consiliul Local Masloc a Studiului de fundamentare	5
Etapă de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune		
4	Hotararea privind numirea comisiei de evaluare a ofertelor pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1
5	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	5

6	Elaborarea documentatiei de atribuire aferenta procesului de concesionare	25
7	Supunerea spre aprobarea de catre Consiliul Local Masloc a documentatiei de atribuire	5
8	Anunțarea procesului de concesionare: publicarea anunțului în Monitorul oficial partea a IV-a - anunțarea oficială a procesului de concesionare conform legislației în vigoare și sesiune de informare - organizarea unei sesiuni de informare pentru operatorii economici interesați și comunitatea locală, dacă este cazul.	49 zile, din care: - 2 zile lucratoare termen de procesare a anunțului în M.OF.; - 45 zile - Perioada cuprinsă între data transmiterii anunțului privind organizarea licitației publice deschise spre publicare în Monitorul Oficial și data-limită de depunere a ofertelor; data publicării în M.OF. nu se ia în calcul și nici ultima zi în care se împlineste termenul limita de depunere a ofertelor.
9	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	Numar de zile pana la care se pot solicita clarificari inainte de data limita de depunere a ofertelor: 12 zile. Autoritatea contractanta va raspunde la toate solicitarile de clarificari, in a 7-a zi dinainte de data limita de depunere a ofertelor.
10	Primirea ofertelor	1
11	Sedința de deschidere a ofertelor	1
12	Verificarea si evaluarea ofertelor	25 - 50
13	Intocmirea si aprobarea raportului procedurii	3 zile lucratoare – 16 zile lucratoare
14	Instiintarea ofertantilor in legatura cu rezultatul procedurii de atribuire – Comunicarea privind rezultatul procedurii	3 zile lucratoare de la aprobarea raportului procedurii de atribuire
15	Incheierea contractului de concesiune	5 zile lucratoare de la data comunicării rezultatului procedurii fara a se lua în calcul data comunicării si ultima zi în care se împlineste termenul
Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia		
16	Transmiterea contractului de concesiune catre ANRE	30
17	Publicarea pe site-ul autoritatii contractante a informatiilor legate de identitatea ofertantului castigator, la serviciile care fac obiectul concesiunii, la redeventa si la valoarea	30

	investitiilor/beneficiilor asumate de concesionar	
18	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49 ani

Acest calendar oferă un cadru temporal estimativ pentru procesul de concesionare a rețelei de gaze în Masloc. Este important de menționat că termenele pot varia în funcție de complexitatea proiectului și de specificul fiecărei etape. Un dialog continuu și transparent între toți actorii implicați este esențial pentru asigurarea unei implementări eficiente și de succes a proiectului.

10. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. După cum se poate vedea și din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**, prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. Concesionarea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populația comunei Masloc, respectiv satele Masloc și Alios, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. Investiția se va realiza de către autoritatea contractantă (concedent) prin Programul Național de Investiții “Anghel Saligny” prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95/2021;
4. Procedura de atribuire a contractului de concesiune are ca obiect exclusiv concesionarea / exploatarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în localitățile Masloc și Alios, aparținătoare comunei Masloc;
5. Concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **1%** din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite;
6. Procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. Concesionarea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**.

Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1.	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului: Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
2.	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc.) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului: Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3.	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolvabil sau efectuarea prestațiilor necesita o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării sistemului de distribuție	Managementul riscului: Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4.	Indisponibilitate a finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului: Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: 0% Concedent

				100% Concesionarul
5.	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului: În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7.	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
8.	Costuri de abordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
	Schimbări majore ale	Rata inflației va depăși valoarea previzionată.	Depășirea costurilor de	Managementul riscului: Concesionarul va căuta

9.	inflației	Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	sa compenseze prin scăderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri legislative/politice				
10.	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va căuta să reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de operare și de întreținere				
11.	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
12.	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului:

				0% Concedent 100% Concesionarul
13.	Capacitatea de management	Concesioanrul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
14.	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
15.	Risc de defecte ascunde	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea

			până în acel moment	de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18.	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similară. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19.	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionarul

Variantele identificate de repartitie a riscurilor între parti:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. COMUNA MASLOC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate U.A.T.

	Comuna Maşloc	concesionarului	Comuna Maşloc
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
C. Riscuri de finantare a activitatii			
Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Modificarea costurilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate U.A.T.

creditarilor cu efecte directe in activitatea operatorului	Comuna Maşloc	concesionarului	Comuna Maşloc
Riscul de insolabilitate	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
Riscul concurential	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Publicitate adversa	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul litigiilor	riscul revine in	riscul revine in	riscul revine in

	totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	totalitate concesionarului	totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Riscul de cash- flow	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
F. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Terorism	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Forta majora	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc

Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Pregatirea necorespunzatoare e a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc
Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Maşloc

Pentru acest obiectiv de investiții, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Proiectant

GAZ VEST RETELE S.R.L.

